

Expunere de motive

În contextul evoluției socio-economice se impune modificarea și completarea Legii nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”.

În anul 2019 a fost depus la Parlament un amplu proiect de modificare a Legii nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”. Inițiativa a parcurs toate etapele parlamentare și a fost adoptată în ședința Camerei Deputaților din data de 24 noiembrie 2020 cu 135 de voturi pentru și 86 de abțineri.

Președintele României a formulat o sesizare de neconstituționalitate a priori a proiectului, în baza a două argumente :

1. Președintele României a susținut ca prim argument că legea criticată a fost adoptată ca lege ordinară, deși în conținutul său normativ se regăsesc dispoziții care se încadrează în domeniul de reglementare al legii organice. Astfel, reglementările prin care se introduce excepția la vânătoarea de echilibrare a speciilor (exemplu: problema șacalilor) au modificat conținutul constitutiv al infracțiunii de braconaj, în ceea ce privește cauzele exoneratoare de răspundere penală. Această exonerare este de natură organic și de aceea Curtea a decis că dispozițiile nu puteau fi aprobate printr-o lege ordinară. Această excepție după Decizia CCR va trebui să facă obiectul unei legi organice–Legea 407/2006 cu privire la vânătoare
2. În motivarea obiecției de neconstituționalitate Președintele a mai susținut ca argument secund că dispozițiile din lege, referitoare la transferul bunurilor aflate în proprietatea publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale se pot realiza interdomenial, cu respectarea procedurii prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ. Ori, bunurile vizate prin legea criticată și identificate prin anexa nr. 3 (nou-introdusă) la Legea nr. 82/1993 nu reprezintă bunuri proprietate publică exclusivă. Aceste bunuri reprezintă terenuri din amenajări agricole cu propunerea de transfer către comunitățile locale cu destinație precisă și anume ferme de subzistență ale locuitorilor și pentru masa furajeră pentru animalele înregistrare în registrele locale.

Curtea Constituțională prin Decizia nr.70/2021 a admis cu unanimitate de voturi obiecțiile de neconstituționalitate și a declarat proiectul de lege neconstituțional în integralitate.

Având în vedere aceste aspecte și luând în considerare necesitatea stringentă de modificare a Legii nr.82/1993 am eliminate articolele declarate neconstituționale și am decis să redepunem legea pentru dezbatere și adoptare.

Textul propus este cel adoptat de Camera Deputaților în ședința din 24 noiembrie 2020, cu excluderea art.III, a anexelor și a art. 15⁴, în conformitate cu Decizia CCR.

Menționăm că inițiativa legislativă reprezintă rezultatul unor ample dezbateri cu toate părțile interesate: Consiliul Județean Tulcea, U.A.T – urile din Rezervație, A.R.B.D.D, asociații ale pescarilor și ale operatorilor de turism din Deltă, precum și cu autoritățile publice centrale.

Există un număr de modificări substanțiale ale legii, printre care introducerea a două noi zone: zona de cruțare piscicolă și diferențierea dintre plajele sălbatice și plajele neamenajate, ceea ce va duce la o mai bună conservare a resurselor și la o gestionare mai judicioasă a plajelor.

De asemenea, prin propunerea legislativă se modifică componența Consiliului Consultativ de Administrare, astfel încât acesta să poată deveni funcțional, și se stabilește prin lege ca acesta să fie convocat cel puțin de două ori pe an. În acest moment Consiliul are o componență foarte stufoasă și nu se poate atinge cvorumul de ședință.

O altă modificare importantă este reprezentată de completarea atribuțiilor A.R.B.D.D. cu posibilitatea concesiunii resurselor stuficole, în baza Regulamentului de valorificare a resurselor din Delta Dunării, numai pentru locuitorii din Deltă sau persoanelor juridice cu sediul social în Deltă. În cazul concesiunii acestor resurse, populația locală va beneficia de stuf și lemne de foc/locuitor, în baza prevederilor legale.

În plus, se va stabili în mod clar modul în care resursele regenerabile terestre și acvatice se pot scoate la licitație, precum și a faptului că persoanele juridice sau

fizice autorizate care au sediul stabil în Rezervație sau în localitățile limitrofe au dreptul de a participa la licitație.

O altă modificare se referă la condițiile de acces în zonele strict protejate, astfel încât accesul să se poată realiza doar cu ghid autorizat de Rezervație sau cu personal angajat al A.R.B.D.D.

Nu în ultimul rând, se actualizează quantumul contravențiilor și se simplifică procedura de constatare. În prezent sunt foarte multe autorități care au atribuții de control, trebuie să rămână doar câteva, cu atribuții extrem de clare.

Având în vedere impactul benefic pe care aceste modificări le vor avea asupra conservării habitatului, îmbunătățirii managementului Rezervației, îmbunătățirii modului de gestionare al resurselor regenerabile și, nu în ultimul rând, îmbunătățirii traiului de zi cu zi a locuitorilor Deltei, am decis să înaintăm prezenta propunere legislativă spre dezbatere și adoptare.

INIȚIATORI:

Nr. Crt.	Nume și prenume parlamentar	Semnătură
1	Tutovea Catalia Elena	
2	Tepeșu Laurența Corina	
3	Iunge Rennea Leniel	
4	CRISTEA ANDI PSD	
5	NITA' NICU PSD	
6	TUȘORACHE DANIEL	
7	FURDUNA MIRCEA	

8. - DINCU VAFIET
9. MORAM IUSTIN MIRELA
10. DENES IOAN PSD
11. WIEBER MIHAI PSD
12. HALICI NICUSOR PSD
13. NEATA EUGEN PSD
14. GEORGESCU NICOLAE PSD
15. DOGANI ERYON PSD
16. SOLOMON IOLAN PSD
17. ILISANU CLAUDIU PSD
18. MARILU LIVIU PSD
19. SBIRNEA LILIANA PSD
20. MATIES CACIU GHE. PSD
21. RAJUCANU SEBASTIAN PSD